

WILHELM ABEL

# POLÍTICA AGRARIA



LIBRERIA "EL ATENEO" EDITORIAL  
BUENOS AIRES · LIMA · RIO DE JANEIRO · CARACAS  
MONTEVIDEO · MEXICO · BARCELONA

# ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Prólogo .....	VII
Prefacio a la 2ª edición alemana .....	IX
Índice general .....	XI

## INTRODUCCIÓN

§ 1. Historia de la política agraria	
1. Organización social en la antigüedad y la Edad Media ..	2
Clan, colectividad doméstica, corporación - Sistema feudal de explotación extensiva - Ciudad y mercado.	
2. El período estatal de la política agraria .....	5
a) Del mercantilismo al intervencionismo .....	5
Política agraria mercantilista - El movimiento fisiocrático - Liberalismo - Intervencionismo y planificación agraria.	
b) Doctrinas agrarias socialistas .....	11
Marxismo/leninismo - Revisionismo.	
c) Política y ciencia .....	15
§ 2. La política agraria en la investigación y la doctrina	
1. Hacia la política agraria como ciencia .....	18
2. La política agraria como ciencia ontológica .....	20
Economía agraria - Doctrina institucional y sociología agraria.	
3. Política agraria como ciencia ética y doctrina estética ..	23
El problema de los juicios valorativos - Ciencia y práctica - Política agraria como ciencia.	

## CAPÍTULO PRIMERO

### LA POBLACIÓN RURAL

§ 3. Las condiciones sociológicas	
1. Ciudad y campo .....	29
Proporción decreciente de la población dedicada a la agricultura en los países industriales - La urbanización - Nivel de vida y esfuerzo laboral del agricultor.	

	PÁG.
2. Jerarquía de valores y características de la clase campesina .....	35
La persistencia de la clase rural - La crisis de la clase campesina - Interpretación de la clase rural (curso sociológico).	
3. Formas de vida rural en la sociedad industrial .....	40
La familia rural - La aldea.	
4. Los cambios que se producen en las zonas rurales ....	44
§ 4. Educación, instrucción y asesoramiento	
1. Objeto e importancia de la educación rural .....	47
2. Instituciones rurales de educación .....	49
Escuelas primarias.	
3. La instrucción profesional en la agricultura .....	51
La formación práctica.	
4. El asesoramiento agrícola .....	52
§ 5. Organización de los productores agrarios	
Advertencia preliminar: El problema fundamental .....	55
1. Diversas formas de organización .....	56
2. Clasificación de las asociaciones agrarias .....	57
3. Las cooperativas agrícolas .....	59
4. Organizaciones internacionales .....	61
CAPÍTULO II	
TRABAJO RURAL Y POLÍTICA SOCIAL	
§ 6. Las formas del trabajo rural	
1. El sistema del trabajo familiar .....	67
La persistencia del sistema del trabajo familiar - La eficiencia económica del sistema de trabajo familiar - La incorporación de mano de obra extraña en la explotación familiar.	
2. Los sistemas de la mano de obra asalariada .....	70
Sistemas de trabajo obligatorio - Sistemas de trabajo voluntario.	
3. Sistemas de trabajo colectivo .....	71
§ 7. Éxodo rural	
1. Historia del problema del agricultor .....	75
a) Tiempos antiguos .....	75
b) El éxodo rural en la época moderna .....	76
Alcance y efectos - Los motivos.	

	PÁG.
2. El Estado y el trabajo rural .....	80
a) La cuestión del salario .....	80
b) El progreso social .....	82
§ 8. Política social rural	
1. Protección laboral en la agricultura .....	86
¿Prohibición del trabajo de menores? - Protección de los trabajadores.	
2. Ayuda social rural .....	88
Objeto y organización - Orientación de las tendencias	
3. Seguro social rural .....	90
La difusión de los clásicos seguros sociales - La protección de la vejez para los agricultores independientes - Cuestiones de principio en la política social rural.	

CAPÍTULO III

FORMAS DE PROPIEDAD Y SU DISTRIBUCIÓN

§ 9. La propiedad de la tierra	
1. Problemas fundamentales de la propiedad .....	97
a) La propiedad primitiva .....	97
La teoría de la propiedad colectiva primaria - Recientes resultados de investigación en la esfera cultural germánica.	
b) La evolución en los sistemas de propiedad .....	101
c) Regulación de la propiedad .....	104
El Estado como propietario del suelo - Organización jurídica y social de la propiedad particular.	
2. Problemas especiales de la regulación de la propiedad .....	107
a) La sucesión en la propiedad rural .....	107
La costumbre del heredero único - División real - Difusión y origen de las costumbres de sucesión - La influencia de la dominación feudal y del derecho sucesorio sobre las costumbres sucesorias rurales - El nuevo reglamento del derecho sucesorio campesino - Fideicomisos.	
b) Nuevas formas de política dirigida en la propiedad rural .....	120
c) El deber social-económico del beneficiario .....	121
§ 10. El arrendamiento rural	
1. Arrendamiento y explotación por el propietario .....	125
a) La difusión del arrendamiento .....	125
Importancia en diferentes países - Causas de la diferencia en la proporción de arrendatarios.	

	PÁG.
b) Importancia social y económica del arrendamiento Opinión de diversos autores - La necesidad de una diferenciación de juicio.	128
2. Objetos y condiciones del arrendamiento .....	131
a) Objetos de arrendamiento .....	131
b) Duración del arrendamiento .....	132
c) Precio de arrendamiento .....	134
Formas del precio del arrendamiento - El monto del precio del arrendamiento.	
3. Política de arrendamientos .....	136
a) Aspectos internos de la política de arrendamientos .	136
Protección de los arrendatarios - El orden arrendatario menos rígido.	
b) Aspecto externo (¿arrendamiento o propiedad?)	
§ 11. Distribución de la propiedad rural	
Advertencia preliminar: La importancia de la distribución de la propiedad rural .....	141
1. Formas de la distribución de la propiedad rural .....	142
a) La propiedad rural en la Alemania de preguerra ..	142
b) Latifundios .....	143
c) Origen del latifundio .....	145
d) Colonización y fomento de la propiedad rural ....	148
Afincamiento de arrendatarios y aparceros - Afinca- miento de asalariados rurales - Racionalización de las explotaciones - Radicación de los inmigrantes - Co- lonización suburbana.	
2. Reformas agrarias .....	151
a) La revolución agraria en Rusia .....	151
b) Reformas agrarias en el resto de la Europa orien- tal .....	153
Las reformas después de la primera guerra mundial - Las reformas agrarias después de la segunda guerra mundial.	
c) Reformas agrarias en América .....	159
Diversas formas de estructura agraria - Reforma agraria en México - Reforma agraria en Bolivia.	
3. Reforma agraria - Un problema mundial .....	166
Amplitud del concepto - Reformas agrarias en Asia y Europa - Afirmación de la economía campesina.	
§ 12. El tamaño de las explotaciones rurales	
Advertencia preliminar: Las medidas del tamaño de la em- presa agraria .....	175
1. Ubicación y evolución de las explotaciones agrarias según sus tamaños .....	176

	PÁG.
a) El ordenamiento geográfico de los establecimientos agrarios según sus tamaños .....	176
b) Factores que influyen en el tamaño de los establecimientos .....	179
El medio ambiente - Las condiciones internas.	
c) Tendencias en la evolución del tamaño de las explotaciones .....	183
Tendencia evolutiva y modos del desarrollo - El aumento de las explotaciones mínimas en Alemania.	
2. Tamaño óptimo de las explotaciones .....	187
a) Historia doctrinaria .....	187
b) Criterios para la valoración del tamaño de las explotaciones .....	189
La capacidad humana - La capacidad productiva y orientación de la producción - La productividad del trabajo - El producto neto - Resultado.	
c) Planificación de la colonización y mejoramiento en la estructura agraria .....	195
Planificación del tamaño de las explotaciones.	

#### CAPÍTULO IV

##### CAPITAL Y CRÉDITO EN LA AGRICULTURA

§ 13. El capital real en la agricultura	
1. El capital como tercer factor de producción en la agricultura .....	199
a) El capital en la doctrina económica clásica .....	199
b) Los bienes de capital real (medios de producción) del agricultor .....	200
Formas del capital real agrario - Progresos por la mecanización - Agricultura intensiva de capital.	
2. Las dificultades de la inversión de capital real en la agricultura .....	204
a) Problemas de rentabilidad y productividad .....	204
b) Posesión colectiva de máquinas agrarias .....	204
Formas y problemas de la posesión colectiva de máquinas agrícolas - El papel de la maquinaria cooperativa en la explotación.	
§ 14. El capital adquisitivo del agricultor y el crédito agrario	
1. El capital adquisitivo en la agricultura .....	210
a) El capital agrario .....	210
b) Formación de capital y financiación .....	211

	PÁG.
Evolución del capital y autofinanciación - Financiaci- ción por terceros.	
2. El crédito agrario .....	214
a) La aplicación de los créditos agrarios .....	214
Historia del crédito agrario - Clasificación de los cré- ditos agrarios.	
b) La duración de la necesidad crediticia .....	216
c) La garantía de los créditos otorgados .....	217
Créditos inmobiliarios - Créditos mobiliarios y per- sonales.	
3. La organización del crédito agrario .....	219
a) Institutos de crédito agrario y cajas de ahorro .....	219
Las cajas regionales y otros institutos de crédito prendario - Cajas de ahorro.	
b) Las cooperativas de crédito agrario .....	221
c) Institutos de crédito para casos especiales y bancos centrales agrarios .....	222
§ 15. Política de crédito y de capital	
1. Política en tiempos de emergencia y de crisis .....	224
a) Las causas: crisis crediticias .....	224
b) Medidas de la política crediticia .....	226
Moratoria y reducción de deudas - Conversión de deudas.	
c) Ordenamiento de orientación general .....	227
Reorganización de los sistemas de crédito - Cancela- ción del crédito real y limitación de deudas.	

## CAPÍTULO V

### LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

§ 16. Rasgos fundamentales del proceso de producción	
1. Las bases naturales de la agricultura .....	231
a) La combinación de suelo, clima y vegetación .....	231
Funciones y características del suelo como factor de producción - El clima - Las relaciones entre suelo, clima y vegetación.	
b) Valoración del suelo .....	234
2. Contribución de la tierra, trabajo y capital para el pro- ceso de producción agrícola .....	236
a) Combinación de los factores de producción .....	236
Intensidad, sistemas de explotación y objetivos de	

	PÁG.
producción - Substitución y complementariedad de los factores de producción.	
b) El rendimiento del suelo ..... La ley del rendimiento del suelo - Rendimiento del suelo y renta agraria.	237
§ 17. Localización y desarrollo de la producción agrícola	
1. Localización de la producción agrícola .....	244
a) Los transportes; su importancia como factor en la ubicación de las explotaciones .....	244
b) La competencia en los factores de localización .... Las condiciones naturales de las explotaciones agrarias - Las condiciones individuales y sociales.	246
2. La evolución de la producción agrícola .....	250
a) La evolución de los sistemas de explotación agrícola El orden cronológico de los sistemas de explotación agrícola como reflejo de la localización - El problema de las fuerzas actuantes.	250
b) Intensificación y cambio de orientación en la producción .....	252
Ricardo-Aereboe: teoría de intensificación y proceso histórico de la intensificación - Las tres etapas de la ganadería y del abastecimiento con productos ganaderos.	
3. El problema de la alimentación en el mundo .....	258
a) Las tendencias en la evolución de la población ... Malthus y los neomalthusianos - La ley de las tres fases de la población.	258
b) El margen de alimentación .....	261
Reservas de la economía de la alimentación mundial - Ayuda para los países poco desarrollados.	
§ 18. El Estado y la producción agrícola	
1. Protección y fomento de la producción .....	265
a) Protección de las plantas y los animales .....	266
Protección de las plantas - Semillas - La lucha contra las epidemias y el fomento ganadero - Concursos y exposiciones rurales.	
b) Protección y fomento de las explotaciones agropecuarias .....	268
Seguro de la agricultura contra accidentes de la naturaleza - Ayuda del Estado - La inclusión de los impuestos en un sistema de fomento agrícola.	
2. Producción dirigida y planificada .....	271

	PÁG.
a) Producción dirigida y planificación individual ....	271
Los medios de la política dirigida - Planificación - Los planes de los agricultores - Efectos de las fluctuaciones de precios sobre los planes de producción.	
b) Análisis de la producción, pronósticos y planes administrativos .....	276
Los servicios estadísticos de la economía agraria y de la alimentación - Pronósticos - Planes administrativos o de gobierno.	

## CAPÍTULO VI

## EL MERCADO AGRARIO

§ 19. El comercio de los productos agrarios	
1. Los mercados agrarios .....	283
a) Origen y evolución de los mercados agrarios .....	283
Las economías individuales participantes - Interdependencia de las economías - La nacionalización de los mercados.	
b) Los productos de los mercados agrarios .....	285
Cereales - Aceites y grasas - Carne - Azúcar y otros productos.	
2. Comercio y elaboración industrial .....	291
a) El comercio de los productos agrarios .....	291
Las funciones del comercio - Las empresas comerciales - Los grupos comerciales.	
b) La industria alimentaria .....	297
c) Los recargos del comercio y de la elaboración ....	299
3. La organización cooperativa en la comercialización agraria .....	301
a) Las cooperativas agrícolas de comercialización ..	301
b) Competencia y colaboración entre las cooperativas de productores y de consumidores .....	304
Zonas disputadas de mercado - Colaboración entre las cooperativas.	
§ 20. Los precios de los productos agrarios	
1. La formación de los precios de los productos agrarios	310
a) El valor de los alimentos .....	310
b) Precios y cantidades .....	315
La demanda de los productos alimenticios - Causas que determinan la oferta.	
c) Nivel de precios y relaciones de precios .....	322
2. Coyuntura agraria .....	327

	PÁG.
a) Fluctuaciones estacionales .....	327
b) Fluctuaciones anuales .....	329
La variación en las cosechas de cereales - El ciclo porcino - Coyuntura industrial e ingresos agrarios.	
c) Crisis agrarias .....	334
Su manifestación y sus causas - La dinámica de la agricultura en la época del auge del capitalismo.	
d) Fluctuaciones seculares en la agricultura .....	342
§ 21. La política de precios y el ordenamiento del mercado	
1. Puntos de partida y métodos en la política de precios Generalidades - Fijación de precios y regulación del mercado - Recargo y rebaja de los precios - Organismos comerciales - Influencia indirecta sobre los precios y la "competencia organizada".	346
2. Propósitos de la política de precios e indicaciones para la fijación de precios .....	362
3. Regulación del volumen de la oferta .....	366
El derecho de las transacciones y de la organización de los mercados agrarios - La demanda dirigida - La oferta dirigida.	
4. Convenios internacionales .....	371
Convenios bilaterales - Convenios multilaterales - Contratos comerciales, cláusulas de trato preferencial y uniones.	
Índice alfabético por autores .....	379
Índice alfabético por materias .....	387

